



COMUNE DI TREVISO

area: I

codice ufficio: 141 SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE I.C.T. STATISTICA, PATRIMONIO E
DEMOGRAFICI
DEL 20/05/2021

OGGETTO: POR-FESR 2014-2020. Asse 2. Azione 2.3.1. Appalto del servizio di realizzazione e gestione dell'Innovation Lab #INNOTV - TREVISO (CIG: 8422629D51 – CUP: B49C20000000006). Approvazione anticipazione dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 35, comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 207 della Legge 17 luglio 2020, n. 77.

Onere: € 0 = IVA compresa.

PREMESSO che:

- la Regione del Veneto, con D.G.R.V. n. 291 del 12.03.2019, in attuazione del Programma Operativo POR-FESR 2014-2020, Asse 2 "Agenda Digitale", Azione 2.3.1 "Soluzioni tecnologiche per l'alfabetizzazione e l'inclusione digitale, per l'acquisizione di competenze avanzate da parte delle imprese e lo sviluppo delle nuove competenze digitali I.C.T. (eSkills)", ha approvato il bando per la costituzione di InnovationLab diretti al consolidamento/sviluppo del network "Centri P3@-Palestre Digitali" e alla diffusione della cultura degli Open Data, con relativo finanziamento;
- il Comune di Treviso, in risposta a tale bando, in qualità di capofila di un'aggregazione che comprende, oltre al comune capoluogo, i comuni di Carbonera (TV), Roncade (TV), Silea (TV) e Villorba (TV), ha presentato tramite SIU della Regione del Veneto la documentazione richiesta per la domanda di sostegno acquisita con ID n. 10239886 allegando un Progetto denominato #INNOTV – Treviso;
- l'Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura, in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la gestione di parte del POR FESR 2014-2020 ai sensi della DGR del Veneto n. 226 del 28.02.2017, con Decreto del Dirigente dell'Area Gestione FESR prot.n. 11263/2020 dell'11.02.2020 – rep. 36/2020, ha disposto la finanziabilità del progetto, assegnando al Comune di Treviso la somma di € 699.103,65, e provvederà all'erogazione;

DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. 1425 del 09.09.2020 è stata indetta una gara per l'affidamento dell'appalto per la realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV – Treviso, da espletarsi mediante procedura aperta sulla piattaforma SINTEL, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del successivo art. 95, comma 3, del Codice, per un importo a base di gara di € 545.748,36 (IVA esclusa);
- con determinazione dirigenziale n. 2481 del 29.12.2020 sono stati approvati i verbali del Seggio di gara prot.n. 141764/2020 del 27.10.2020 e prot.n. 144053/2020 del 30.10.2020 relativi alla verifica della documentazione amministrativa, i verbali della Commissione giudicatrice prot.n. 155020/2020, relativi alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, ed è stato aggiudicato l'appalto per la realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV – Treviso (CIG: 8422629D51 – CUP: B49C20000000006) al costituendo R.T.I. T2I – Trasferimento tecnologico e innovazione S.c.ar.l. (C.F./P. IVA 04636360267) con sede in Treviso, Piazza delle Istituzioni n. 34/a (mandataria), Informatici Senza Frontiere ONLUS (C.F. 94106980264) con sede in Treviso, Via Caccianiga n. 4 e Unindustria Servizi & Formazione Treviso Pordenone s.c.ar.l. (C.F./P. IVA 02301900268) con sede in Treviso, Piazza delle Istituzioni n. 12 (mandanti), con il punteggio complessivo di 75,43/ 100,00, derivante dalla somma dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica (punti 73,80/ 90,00) e all'offerta economica (punti 1,63/ 10,00) e per l'importo complessivo di € 542.292,17 (IVA esclusa) in ribasso sul prezzo posto a base di gara;
- in data 08.01.2021 il costituendo R.T.I. secondo graduato composto dalla mandataria ETT S.p.A. e dalla mandante Mixura S.p.A., entrambe con sede in Genova, ha presentato istanza di parere di precontenzioso ex art. 211, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 all'Autorità Nazionale Anticorruzione (in atti prot.n. 5429 del 13.01.2021), contestando l'ammissione alla gara del R.T.I. aggiudicatario per asserita violazione dell'art. 80, comma 5, lett. d) ed e), del D.Lgs. n. 50/2016, in relazione agli artt. 42, comma 2 (conflitto di interessi), e degli artt. 66-67 del medesimo decreto (consultazioni preliminari di mercato e partecipazione precedente di candidati ed offerenti);
- con note prot.n. 8468 del 18.01.2021, prot.n. 9012 del 19.01.2021, prot.n. 12917 del 26.01.2021, e da ultimo con nota prot.n. 15682 del 29.01.2021, a seguito di reiterazione dell'avvio del procedimento da parte dell'ANAC in data 27.01.2021, il Comune di Treviso ha

comunicato l'adesione all'istanza di parere di precontenzioso ai sensi dell'art. 4, comma 3, del Regolamento in materia di pareri di precontenzioso, vincolandosi al rispetto del parere dell'Autorità in merito alla legittimità della partecipazione dell'operatore economico R.T.I. T2I S.c. a r.l. alla procedura di gara;

- con comunicazione prot.n. 31002 del 24.02.2021 l'ANAC ha trasmesso la delibera n. 132/2021 del 17.02.2021 di approvazione del parere di precontenzioso con il quale il Consiglio dell'Autorità:
 - ha ritenuto non sussistere l'ipotesi di conflitto di interessi di cui all'art. 42, comma 2, a carico dei soggetti dipendenti o incaricati dalla stazione appaltante e intervenuti nella procedura di gara e, in particolare, ha precisato che: *“dagli atti del presente procedimento non emergono elementi a dimostrazione di una situazione specifica di incompatibilità, come sopra descritta, a carico di soggetti determinati dipendenti o incaricati della stazione appaltante, che siano intervenuti nella procedura di gara in un ruolo tale da generare una situazione di conflitto di interessi in ragione della funzione svolta. Pertanto non si ritiene che vi siano gli estremi per configurare un conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42, co. 2 d.lgs. 50/2016”*;
 - ha valutato “adeguate” le misure minime comunque adottate ai sensi dell'art. 67 del Codice, pur in assenza dello svolgimento di una formale consultazione preliminare di mercato, rilevando che *“sotto il profilo della pubblicità e della trasparenza, sembra potersi affermare che l'Amministrazione, sebbene non sembra che abbia svolto delle consultazioni preliminari di mercato nel senso indicato dalla norma, abbia comunque adottato le «misure minime adeguate» previste dall'art. 67 del Codice, nel mettere il progetto a disposizione di tutti i candidati e nel fissare termini congrui per la presentazione delle offerte”*;
 - tuttavia, sotto il profilo della *par condicio*, ha evidenziato come la circostanza che *“il ruolo dei componenti del R.T.I. aggiudicatario nella gestione del progetto fosse di fatto già previsto all'interno del progetto stesso, che costituiva la base di riferimento per formulare le relative offerte tecniche e nucleo minimo dell'attività da svolgere ... non consente di ritenere neutralizzato il vantaggio competitivo di tali soggetti rispetto agli altri concorrenti”*, affermando in particolare che *“la loro partecipazione alla gara (...) era idonea a ledere la par condicio fra i concorrenti”*;
 - ha subordinato la validità dell'aggiudicazione alla *“verifica, da parte della stazione appaltante, da formalizzare anche attraverso apposito atto, dell'assenza di un vantaggio competitivo in capo all'aggiudicatario, anche alla luce degli accordi di collaborazione/partenariato intervenuti e in relazione alla natura pubblica/privata dei soggetti con i quali tali accordi sarebbero stati conclusi”*;
- a seguito dell'istruttoria condotta in esito al parere espresso dall'ANAC, con particolare riguardo alla circostanza che la commistione tra il ruolo di *partner* e quello di aggiudicatario in capo al R.T.I. T2I S.c. a r.l. appare – anche solo potenzialmente – idonea a porre il candidato in posizione di squilibrio nei confronti degli altri concorrenti, in violazione della *par condicio* tra i candidati, si è ritenuto di adeguarsi al parere di precontenzioso approvato con la delibera dell'Autorità n. 132/2021 in osservanza del principio di diritto ivi affermato;
- con determinazione n. 285 del 09.03.2021 si è proceduto all'annullamento in autotutela della determinazione n. 2481 del 29.12.2020 relativa all'aggiudicazione, in favore del costituendo R.T.I. T2I – Trasferimento tecnologico e innovazione S.c.ar.l. (C.F./P. IVA 04636360267) con sede in Treviso, Piazza delle Istituzioni n. 34/a (mandataria), Informatici Senza Frontiere ONLUS (C.F. 94106980264) con sede in Treviso, Via Caccianiga n. 4 e Unindustria Servizi & Formazione Treviso Pordenone s.c.ar.l. (C.F./P. IVA 02301900268) con sede in Treviso, Piazza delle Istituzioni n. 12 (mandanti);
- con il medesimo provvedimento è stata disposta l'esclusione dell'operatore economico R.T.I. T2I – Trasferimento tecnologico e innovazione S.c.ar.l. (mandataria), Informatici Senza Frontiere ONLUS e Unindustria Servizi & Formazione Treviso Pordenone s.c.ar.l. e lo

scorrimento della graduatoria della gara d'appalto in favore del concorrente in seconda posizione;

- con determinazione dirigenziale n. 474 del 08.04.2021 si è provveduto a:
 - disporre lo scorrimento della graduatoria della gara d'appalto per la realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV – Treviso (CIG: 8422629D51 – CUP: B49C20000000006), come risultante dai verbali del Seggio di gara prot.n. 141764/2020 e 144053/2020 e dai verbali della Commissione giudicatrice prot.n. 155020/2020, conservati in originale presso l'Ufficio Appalti e già approvati con la determinazione n. 2481/2020;
 - aggiudicare l'appalto per il servizio in oggetto al costituendo R.T.I. ETT S.p.A. (C.F./P. IVA 03873640100) con sede in Genova, Via Sestri n. 37 (mandataria) e Mixura S.r.l. (C.F./P. IVA 01766400996) con sede in Genova, Via Giorgio Byron n. 14/3 (mandante), che ha ottenuto il punteggio complessivo di 73,73/ 100,00, derivante dalla somma dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica (punti 63,73/ 90,00) e all'offerta economica (punti 10,00/ 10,00) secondo i criteri e le formule specificate nel disciplinare di gara, e che ha offerto l'importo complessivo di € 515.257,39 (IVA esclusa) in ribasso sul prezzo posto a base di gara;
 - autorizzare, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020, l'esecuzione del servizio in via d'urgenza, nelle more del completamento della verifica dei requisiti, con riserva di sospendere l'esecuzione e di revocare il presente provvedimento di aggiudicazione nel caso in cui dall'acquisizione della documentazione richiesta all'Ente competente ai fini della verifica del rispetto di quanto previsto all'art. 80, comma 5, lett. i) del D.Lgs. 50/2016 da parte della mandataria del R.T.I. aggiudicatario, risultasse l'incapacità a contrarre con la pubblica amministrazione;
- con determinazione dirigenziale n. 521 del 16.04.2021 si è preso atto dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione, come statuita nella propria precedente determinazione n. 474 dell'08.04.2021, dell'appalto per la realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV – Treviso (CIG: 8422629D51 – CUP: B49C20000000006), al costituendo R.T.I. ETT S.p.A. (C.F./P. IVA 03873640100) con sede in Genova, Via Sestri n. 37 (mandataria) e Mixura S.r.l. (C.F./P. IVA 01766400996) con sede in Genova, Via Giorgio Byron n. 14/3 (mandante), a norma dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATO il verbale di consegna anticipata del servizio prot. n. 0060243/2021 del 21.04.2021 sottoscritto dall'amministratore delegato della ETT S.p.A. (mandataria), dal Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) con il quale quest'ultimo, sulla base delle disposizioni del Responsabile Unico del Procedimento, ha disposto, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e tenuto conto di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020, la consegna anticipata del servizio in via d'urgenza, sotto riserva di legge, a far data dal 21.04.2021;

VISTA:

- la nota del 29.04.2021, acquisita a protocollo dell'Ente n. 0065718/2021 del 03.05.2021, con la quale la società ETT S.p.A., in qualità di società mandataria del R.T.I. aggiudicatario dell'appalto per la realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV – Treviso (CIG: 8422629D51 – CUP: B49C20000000006), chiede, ai sensi dell'art. 35 comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016, l'anticipazione del 30% dell'importo contrattuale producendo contestualmente garanzia fideiussoria n. 10056210000380 emessa il 29.04.2021 dalla Bene Assicurazioni S.p.a. Agenzia di Grosseto n. 100562 per un importo di Euro 154.592,68;
- la nota del 18.05.2021, acquisita a protocollo dell'Ente n. 0075549/2021 del 20.05.2021, con la quale ETT S.p.A., a parziale rettifica di quanto richiesto con nota del 29.04.2021, in considerazione dell'importo della garanzia fideiussoria n. 10056210000380, chiede l'anticipazione di Euro 154.577,22 Iva 22% compresa;

RICHIAMATI:

- l'art. 35, comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016, che così recita: *“Sul valore del contratto di appalto viene calcolato l'importo dell'anticipazione del prezzo pari al 20 per cento da corrispondere all'appaltatore entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione. L'erogazione dell'anticipazione, consentita anche nel caso di consegna in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del presente codice, è subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma della prestazione. La predetta garanzia è rilasciata da imprese bancarie autorizzate ai sensi del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o assicurative autorizzate alla copertura dei rischi ai quali si riferisce l'assicurazione e che rispondano ai requisiti di solvibilità previsti dalle leggi che ne disciplinano la rispettiva attività. La garanzia può essere, altresì, rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'albo degli intermediari finanziari di cui all'articolo 106 del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385. L'importo della garanzia viene gradualmente ed automaticamente ridotto nel corso della prestazione, in rapporto al progressivo recupero dell'anticipazione da parte delle stazioni appaltanti. Il beneficiario decade dall'anticipazione, con obbligo di restituzione, se l'esecuzione della prestazione non procede, per ritardi a lui imputabili, secondo i tempi contrattuali. Sulle somme restituite sono dovuti gli interessi legali con decorrenza dalla data di erogazione della anticipazione.”*
- l'art. 207 della Legge 17 luglio 2020, n. 77 il quale dispone che, per le procedure di gara indette entro il 31 dicembre 2021, la misura dell'anticipazione può essere incrementata fino al 30% nei limiti e compatibilmente con le disponibilità finanziarie;

PRESO ATTO che sussistono i presupposti di cui all'art. 35, comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 207 della legge 17 luglio 2020, n. 77 e ritenuto di riconoscere alla società ETT S.p.A., in qualità di mandataria del R.T.I. aggiudicatario dell'appalto in oggetto, l'importo di anticipazione richiesto pari ad Euro 154.577,22 Iva 22% compresa;

DATO ATTO che la somma risulta già impegnata con determinazione dirigenziale n. 474 del 08.04.2021;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 77 del 2020
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, così come corretto ed integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n.126, con particolare riferimento all'allegato 4/2;
- la DCC n. 69 del 21.12.2020 che ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023 aggiornato con deliberazione di Giunta comunale n. 315 del 13.11.2020;
- la DCC n. 70 del 21.12.2020 che ha approvato il bilancio di previsione 2021/2023 ed allegati;
- la DGC n. 412 del 29.12.2020 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione relativo al triennio 2021/2023;
- il regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 22.02.2017 e modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 40 del 23.11.2018;
- il regolamento di organizzazione e disciplina della competenza degli organi e del flusso degli atti ai fini della ricerca del contraente”, approvato con DGC n. 54 del 01.03.2019 e modificato con DGC n. 283 dell'8.10.2019;

Richiamato il comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 nonché l'art. 2 del Regolamento dei controlli interni, per assicurare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa che hanno portato alla presente determinazione;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui interamente richiamate:

1. di prendere atto della garanzia fideiussoria n. 10056210000380 emessa il 29.04.2021 dalla Bene Assicurazioni S.p.a. Agenzia di Grosseto n. 100562 per un importo di Euro 154.592,68 trasmessa dalla ETT S.p.A. a garanzia dell'anticipazione per il "servizio di realizzazione e gestione dell'InnovationLab #INNOTV - Treviso (CIG: 8422629D51 - CUP: B49C20000000006)";
2. di riconoscere alla società ETT S.p.A. (C.F./P. IVA 03873640100) con sede in Genova, Via Sestri n. 37, in qualità di società mandataria del R.T.I. aggiudicatario dell'appalto in oggetto, l'anticipazione pari ad Euro 154.577,22 Iva 22% compresa;
3. di autorizzare la società ETT S.p.A. all'emissione della fattura relativa all'anticipazione pari ad Euro 126.702,64 + IVA 22% pari ad Euro 27.874,58 per complessivi Euro 154.577,22;
4. di dare atto che la somma risulta già impegnata con determinazione dirigenziale n. 474 del 08.04.2021;
5. di precisare che la fattura sarà liquidata con successivo atto del Dirigente o Responsabile del competente servizio/settore;
6. di dare atto che la somma dell'anticipazione verrà recuperata sugli stati di avanzamento lavori ai sensi del citato art. 35, comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016.

AI SENSI DELL'ARTICOLO 183 COMMA 7 DEL D.LGS. N. 267/2000 IL PRESENTE ATTO NON NECESSITA DEL VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA IN QUANTO NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA