



COMUNE DI TREVISO

area:

codice ufficio: 034 POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE POLIZIA LOCALE, AFFARI GENERALI E
ISTITUZIONALI
DEL 09/11/2018

OGGETTO: APPALTO PUBBLICO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E NOTIFICA ATTI AMMINISTRATIVI RELATIVI ALLE VIOLAZIONI DELLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA, PER VEICOLI CON TARGA ITALIANA E TRASGRESSORI OVVERO OBBLIGATI IN SOLIDO RESIDENTI IN ITALIA, DI LEGGI E REGOLAMENTI DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE - ULTERIORE SPOSTAMENTO DELLA PRENOTAZIONE ALL'ANNO 2019

Onere: € 36408,29 = IVA compresa.

Premesso che:

- con determinazione n. 104 del 05/02/2018 del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari Generali e Istituzionali è stato approvato il progetto "Servizio di gestione e notifica atti amministrativi relativi alle violazioni delle norme del Codice della Strada per veicoli con targa italiana e trasgressori ovvero obbligati in solido residenti in Italia, di leggi e regolamenti di competenza della Polizia Locale – determinazione a contrarre" ;
- è stata indetta una gara d'appalto per l'affidamento del servizio mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50;
- è stata fissata la durata dell'appalto in cinque mesi con decorrenza dalla data di stipula del contratto o dalla consegna d'urgenza, con possibilità di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 per un periodo massimo di due mesi;
- il valore complessivo dell'appalto riferito all'intera durata contrattuale cinque mesi, più due mesi di eventuale opzione di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016) è stato stabilito in Euro 208.850,00 (iva esclusa) oltre ad Euro 50,00 di oneri per la sicurezza;
- è stata prenotata la spesa complessiva presunta dell'appalto pari ad Euro 254.858,00 (Euro 208.900,00 + IVA) al capitolo 131565/60 (cod. U. 1.3.2.16.999) del vigente bilancio pluriennale a valere sull'esercizio 2018, esigibilità 2018;

Premesso che:

- con determinazione n. 1678 del 27/10/2016 del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari Generali ed Istituzionali è stata indetta una gara d'appalto, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50, per l'affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative delle norme del Codice della Strada, Leggi e Regolamenti Comunali di competenza della Polizia Locale, con le modalità di cui all'art. 73, lett. c), R.D. n. 827/24 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base degli elementi di valutazione specificati nell'art. 6 del Capitolato Speciale d'Appalto, senza ammissioni di offerte economiche in aumento, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50;
- con la suddetta determinazione sono stati approvati il bando di gara ed i relativi allegati, il progetto redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016, il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto;
- con determinazione n. 1796 del 14/11/2016 del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari Generali ed Istituzionali è stata modificata ed integrata la documentazione di gara approvata con la determinazione n. 1678 del 27/10/2016;
- con determinazione n. 452 del 24/03/2017 del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari Generali ed Istituzionali avente ad oggetto "Appalto pubblico per l'affidamento del servizio del procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative alle norme del codice della strada, leggi e regolamenti di competenza della Polizia Locale – Approvazione verbali di gara ed aggiudicazione" il servizio di gestione del procedimento sanzionatorio per i veicoli con targa italiana e trasgressori ovvero obbligati in solido residenti in Italia (Lotto 1) è stato aggiudicato alla ditta Maggioli S.p.a. con sede in Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, 8, C.F. e P.I.: 06188330150;
- con nota rif. prot. 152082/16 del 24/03/2017 è stata comunicata l'aggiudicazione definitiva alla ditta Maggioli per il Lotto 1 con contestuale richiesta della garanzia definitiva di cui all'art. 8 del Capitolato speciale di appalto, a garanzia degli obblighi contrattuali, e della comunicazione ai sensi e nei modi di cui all'art. 3, comma 7, della legge n. 136/2010 e s.m.i. , degli estremi dei conti correnti dedicati, nonché le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sugli stessi;
- con prot. n. 54865/2017 del 26/04/2017 è pervenuto il ricorso al Tar del Veneto da parte della ditta Megasp S.r.l. con contestuale domanda cautelare di sospensione dei provvedimenti adottati;
- il T.A.R. del Veneto, con ordinanza n. 262/2017 del 07/06/2017, ha accolto l'istanza cautelare della società ricorrente, ha sospeso gli atti impugnati fissando per il giorno 08/11/2017 l'udienza per la trattazione del merito del ricorso e avverso tale provvedimento è stato proposto appello al Consiglio di Stato;
- il Consiglio di Stato, con ordinanza cautelare n. 4175/2017, depositata il 28/09/2017, ha accolto l'appello cautelare promosso dal Comune di Treviso e, in riforma dell'ordinanza impugnata del T.A.R. per il Veneto n. 262/2017, ha respinto l'istanza cautelare proposta in primo grado dalla ditta ricorrente;
- con determinazione del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari Generali ed Istituzionali n. 1761/2017 del 18/10/2017 si è preso atto del provvedimento di aggiudicazione definitiva di cui alla

determinazione n. 452 del 24/03/2017 e si è provveduto ad impegnare la spesa complessiva di Euro 185.817,36 (Iva compresa) al capitolo 131565/60 a favore della ditta Maggioli di cui Euro 76.592,49 (iva compresa) al bilancio 2017 ed Euro 109.224,87 (Iva compresa) del bilancio 2018 e si dava atto che somme di Euro 190.407,13, Euro 299.632,00 ed Euro 74.908,00 risultavano già prenotate al capitolo 131565/60 a favore della Maggioli S.p.a.;

- in data 07/11/2017 si è provveduto alla stipula del contratto del "Servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative alle norme del codice della strada, leggi e regolamenti della Polizia Locale – lotto1 " al n. 13367 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Treviso, registrato il 13/11/2017 al n. 17818 Sererie 1T;
- con sentenza n. 88/2018, pubblicata in data 25/01/2018, il Tar del Veneto ha accolto il ricorso della Megasp S.r.l. annullando l'aggiudicazione e ha dichiarato l'inefficacia del contratto stipulato relativo al servizio sopra richiamato;
- con nota prot. 14645 del 30/01/2018, trasmessa via Pec alla ditta Maggioli S.p.a. e al Direttore dell'esecuzione del Contratto, il Responsabile Unico del Procedimento ha disposto la cessazione immediata del contratto relativo al servizio in oggetto, con riferimento all'esito del giudizio proposto da Megasp S.r.l. c/Comune di Treviso – Maggioli S.p.a. davanti al T.A.R. Veneto (n. 499/2017 R.G. – Sezione 1) con sentenza n. 88/2018 pubblicata in data 25/01/2018 e, conseguentemente, sono stati, eliminati gli impegni contabili precedentemente assunti con det. 1761/2017 del 18/10/2017;
- con nota prot. n. 14019 del 29/01/2018 è stata comunicata all'Avvocatura civica la volontà di esperire appello avverso la suddetta sentenza avanti al Consiglio di Stato chiedendo, nel contempo, la sospensione dell'esecutività della sentenza;
- in data 15/03/2018 il Consiglio di Stato, in seduta camerale, ha disposto: "il rinvio della trattazione dell'affare, all'udienza pubblica già fissata del 24 maggio 2018, per abbinamento al merito"; a tal proposito il legale della ditta Megasp S.r.l. dichiara che l'assistita società Megasp S.r.l. si impegna a non dare esecuzione alla sentenza di primo grado fino alla decisione di merito" (prot. 45946 del 30/03/2018);

Considerato che:

- il servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni amministrative alle norme del Codice della Strada, Leggi e Regolamenti Comunali non può subire interruzioni per la specificità, complessità e tipologia del servizio e che è assolutamente impossibile garantire il servizio di notificazione con il personale in servizio sia per necessità di impiegare il personale in una pluralità di servizi esterni, sia per mancanza di una strumentazione adeguata per effettuare le notificazioni in economia, come confermato dal Dirigente dei Servizi Informatici dell'Ente, e-mail del 08/02/2018, agli atti, in quanto occorre: predisporre l'estrazione dei dati per la stampa del gestionale, predisporre un software per la gestione dei modelli utilizzati da Poste Italiane, predisporre le stampe dei verbali e dei bollettini di pagamento e verificarne la correttezza, procedere all'imbustamento (ufficio spedizioni), organizzare la gestione dei flussi delle ricevute di spedizione con scansione e abbinamento alla busta, acquisizione della scansione ed abbinamento dei bollettini postali nonché generare la reportistica di controllo e che sono necessari alcuni mesi di sviluppo e di messa a punto per garantire la fattibilità tecnica dell'intera procedura;
- in caso di interruzione del servizio si incorrerebbe in una inevitabile perdita di gettito in quanto i verbali devono necessariamente essere notificati entro 90 giorni dalla violazione e , in caso di mancato rispetto del termine l'ente non può esigere il proprio credito;
- con l'attuale dotazione strumentale e organica, tenuto conto che ormai da decenni il servizio di gestione del procedimento sanzionatorio viene affidato all'esterno non è possibile garantire tempestivamente la gestione delle notifiche degli atti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 avente ad oggetto: "Codice dei contratti pubblici", pubblicato nella G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;

Considerato che il Consiglio di Stato nella seduta del 15 marzo 2018 ha rinviato la decisione cautelare alla decisione nel merito fissata per il 24 maggio 2018 acquisendo quanto verbalizzato dal legale di parte ricorrente in merito alla volontà di non chiedere l'esecutività della sentenza di primo grado fino alla decisione di merito;

Visto, pertanto per quanto suesposto, che è stato ripristinato il contratto tra il Comune di Treviso e la ditta Maggioli S.p.a. stipulato in data 07/11/2017 al n. 13367 del repertorio del Segretario Generale del Comune

di Treviso, registrato a Treviso il 13/11/2017, al n. 17818 Serie 1T, alla luce del verbale dell'udienza del Consiglio di Stato del 15/03/2018 (prot. 45946 del 30/03/2018), in attesa del giudizio fissato presso il Consiglio di Stato per il giorno 24 maggio 2018;

Considerato che ad oggi non risulta ancora notificato all'Amministrazione la suddetta decisione da parte del Consiglio di Stato e che, pertanto, le procedure avviate con la determinazione n. 104 del 05/02/2018 "Appalto pubblico per l'affidamento del servizio di gestione e notifica atti amministrativi relativi alle violazioni delle norme del Codice della Strada, per veicoli con targa italiana e trasgressori ovvero obbligati in solido residenti in Italia, di leggi e regolamenti di competenza della Polizia Locale – determinazione a contrarre" sono state sospese in attesa della notifica della sentenza;

Considerato che nel caso di non accoglimento dell'appello proposto dal Comune di Treviso in Consiglio di Stato si procederà con le procedure di gara avviate con la suddetta determinazione e che, tenuto conto dei tempi tecnici di pubblicazione della lettera di invito, di valutazioni delle offerte e di verifica dei requisiti e della clausola di stand still l'aggiudicazione non potrà avvenire prima del mese di gennaio 2019;

Considerato che la durata dell'appalto è fissata per cinque mesi con decorrenza dalla data di stipula del contratto o dalla consegna d'urgenza e che il contratto potrà essere prorogato, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, per un periodo massimo di due mesi;

Vista la determinazione n. 1644 del 27/09/2018 del Dirigente del Settore Polizia Locale, Affari generali ed Istituzionali di riduzione della prenotazione della spesa dell'importo di Euro 218.449,71, commisurato a sei mesi di servizio;

Ritenuto, pertanto, di ridurre la prenotazione di spesa effettuata al capitolo 131565/60 ogspe 2018/11 dell'ulteriore importo di Euro 36.408,29 commisurato ad un mese di servizio;

Visti:

- il D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, così come corretto ed integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, con particolare riferimento all'allegato 4/2;
- la DCC n. 75/2017 del 20/12/2017 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020 ed allegati con contestuale aggiornamento del documento unico di programmazione 2018/2020 e successive modifiche;
- la DGC n. 06/2018 del 10/01/2018 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione relativo al triennio 2018/2020 e successive modifiche;
- il regolamento di contabilità approvato con DCC n. 004/2017 del 22/02/2017 e ss.mm.ii.;

1.

2. Attestati:

- che il provvedimento è coerente con le previsioni e i contenuti programmatici del DUP 2018/2020 aggiornato con delibera consiliare n. 75 del 20/12/2017;
- il rispetto dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009 (conv. in Legge 102/2009);
- che la spesa non rientra nelle fattispecie contemplate dall'art. 6 del D.L. 78/2010, convertito nella L. 122/2010, in quanto trattasi di spese per il servizio di gestione delle notifiche dei verbali;

Richiamato l'art. 2 del Regolamento dei controlli interni, per garantire la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa che hanno portato alla presente determinazione;

2.

DETERMINA

1. di prendere atto di quanto in premessa citato e qui richiamarlo a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di ridurre ulteriormente la prenotazione effettuata con ogspe 2018/11 di Euro 36.408,29 al capitolo 131565/60 "Polizia municipale – spese di funzionamento – notifiche a carico ente" – p.d.c.f. (1.03.02.19.999) per le motivazioni esposte in premessa;

3. di prenotare l'ulteriore spesa di Euro 36.408,29 relativa all'appalto di cui alla determinazione n. 104 del 05/02/2018 per l'anno 2019 al capitolo 131565/60 (U 1.3.2.16.999) del vigente bilancio pluriennale 2018/2020 a valere sull'esercizio 2019, esigibilità 2019;

. ORDINA AL SERVIZIO RAGIONERIA

Di ridurre di Euro 36.408,29 la prenotazione ogspe 2018/11 , capitolo 131565/60 del bilancio 2018 e di prenotare la spesa di pari importo al capitolo 131565/60 del bilancio 2019, esigibilità 2019;

IL DIRIGENTE DEL SETTORE POLIZIA LOCALE; AFFARI GENERALI E ISTITUZIONALI

IL SERVIZIO RAGIONERIA

per quanto sopra

da atto avere ridotto la prenotazione OGSPE 2018/11 di € 36.408,29, esigibilità 2018, al capitolo al capitolo 131565/60, prenotazione registrata con DD n. 104 del 05/02/2018;

prenota la spesa di € 36.408,29 per l'esperimento di gara per l'affidamento del servizio di gestione e notificazione degli atti amministrativi relativi alle violazioni delle norme del codice della strada, imputandola all'esercizio finanziario 2019 in cui risulta esigibile, al cap. 131565/60 "Polizia Municipale - spese funzionamento - notifiche a carico ente" - p.d.c.f. (1.03.02.19.999) - ogspe 2018/11;

attesta

la copertura finanziaria della spesa e rende esecutivo il presente atto.

Il Responsabile del Servizio Ragioneria